

La PAC ed i controlli di Agea



A cura di:

Dr. Paolo Antonioni

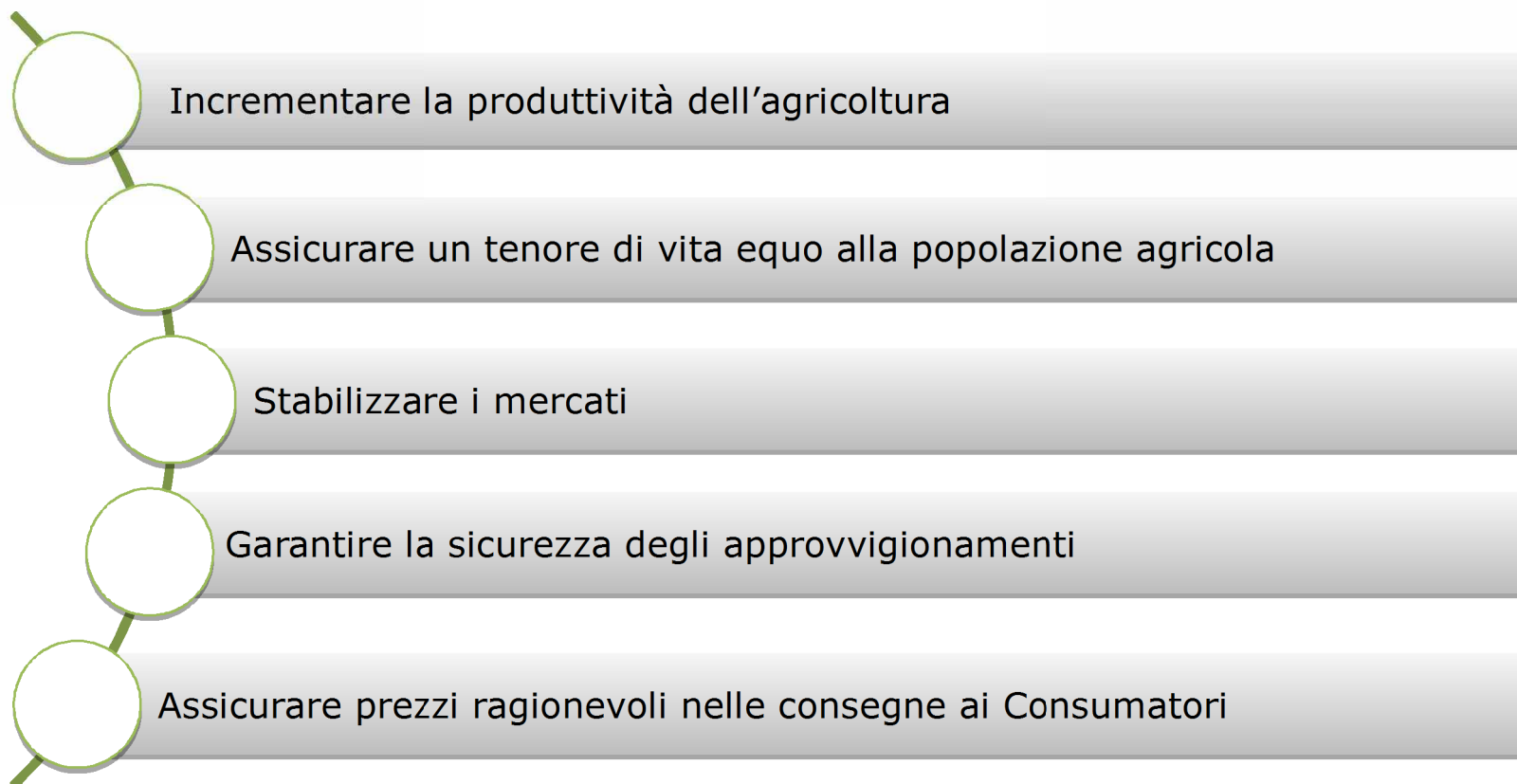
Agea Ufficio Tecnico – Coordinamento e gestione delle attività di
Condizionalità – Procedure, controlli e monitoraggio e delle
Attività Delegate ai Servizi Veterinari – Controlli Audit Comunitari
(FEAGA –FEASR – Corte dei Conti)

INDICE

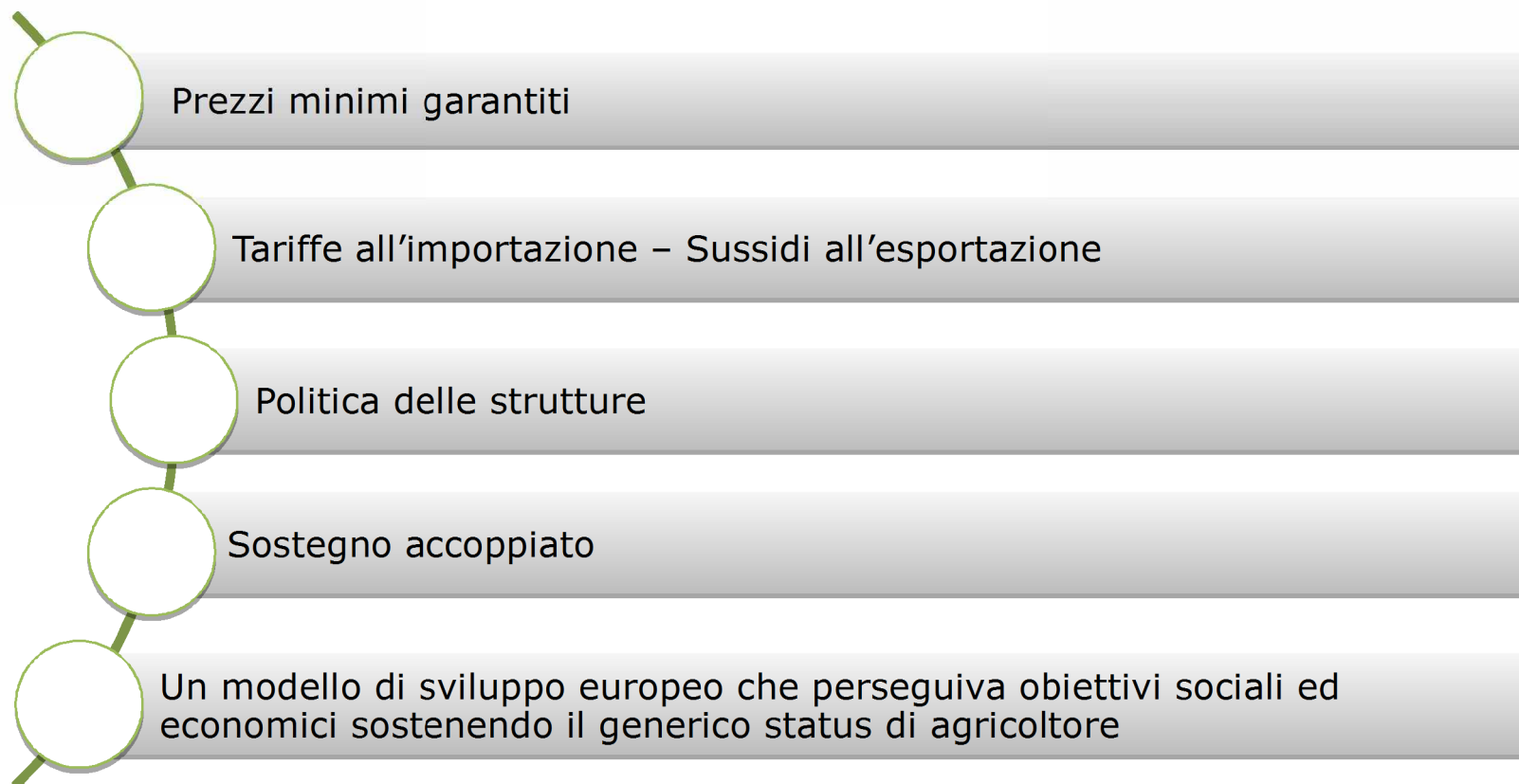


Prospettiva Storica
Normativa Comunitaria e Nazionale in Italia
Sistema integrato di gestione e controllo - Servizi veterinari
Gestione delle segnalazioni di non conformità degli Enti competenti e degli Organi di Polizia giudiziaria
Correzioni Finanziarie
Criticità segnalate dalla Commissione Europea a seguito dell'Audit 2017 svolto presso Agea O.P..

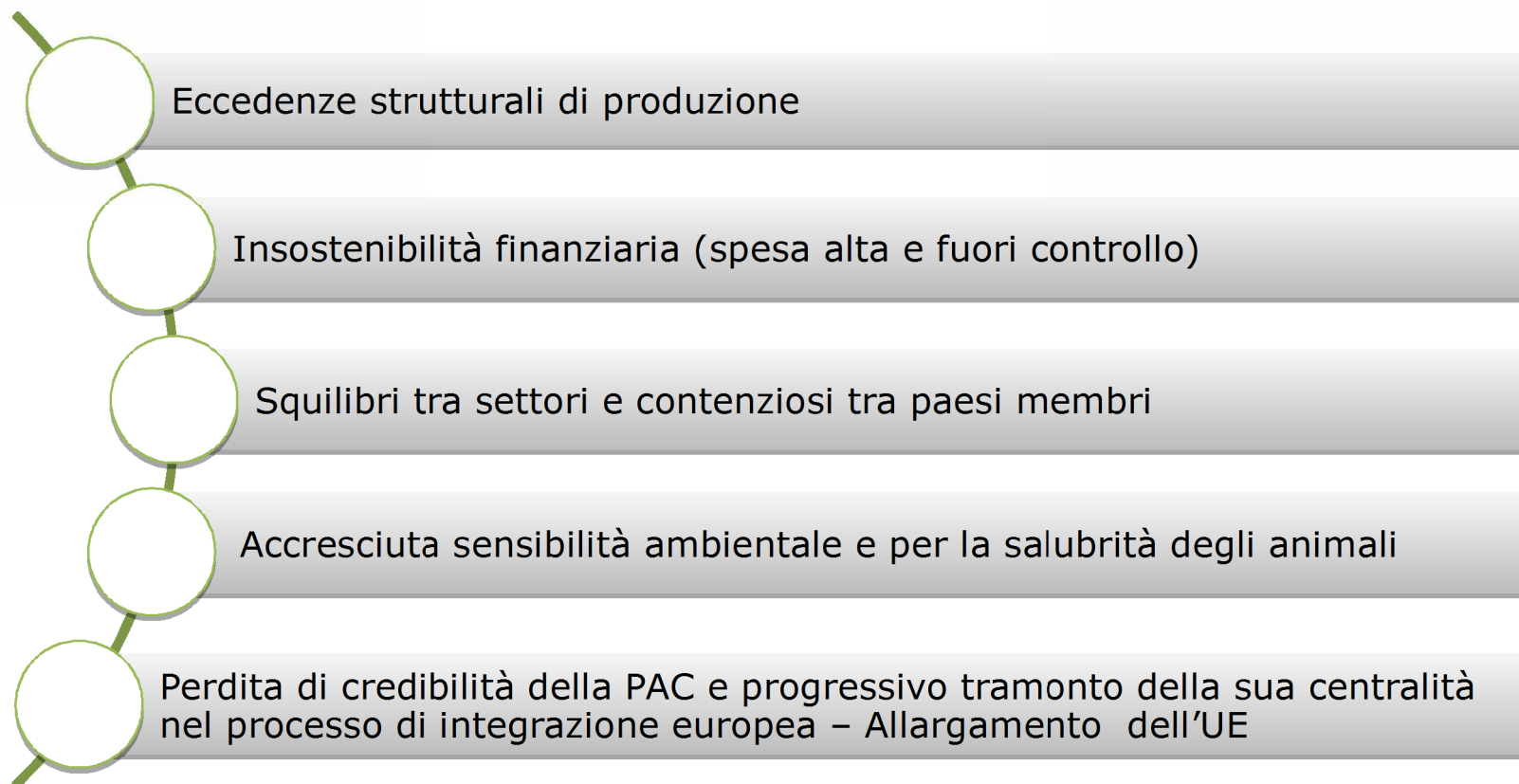
OBIETTIVI ORIGINALI DELLA PAC confermati nel Trattato di Lisbona



Strumenti della vecchia PAC



Crisi della vecchia PAC



IL PROCESSO DI RIFORMA: le principali fasi

Riforma Mac Sharry nel 1992

Nel pieno della trattativa GATT passa la riforma MacSharry, anche se limitata a seminativi e carne bovina, è una rottura col gradualismo passato, per la prima volta si mette in discussione il modello di sostegno accoppiato

Riduzione dei prezzi minimi garantiti

Riduzione globale dei prezzi di intervento (30 %)

Pagamenti compensativi per ettaro e per capo basati su rese storiche (parzialmente disaccoppiati)

Seat aside obbligatorio

Misure di accompagnamento

IL PROCESSO DI RIFORMA: le principali fasi

Agenda 2000

● Esplicito riconoscimento del tramonto degli obiettivi tradizionali della PAC (quelli dei Trattati di Roma e Maastricht....)

● Obiettivi prioritari (Sicurezza alimentare – Difesa Ambientale – Sostenibilità)

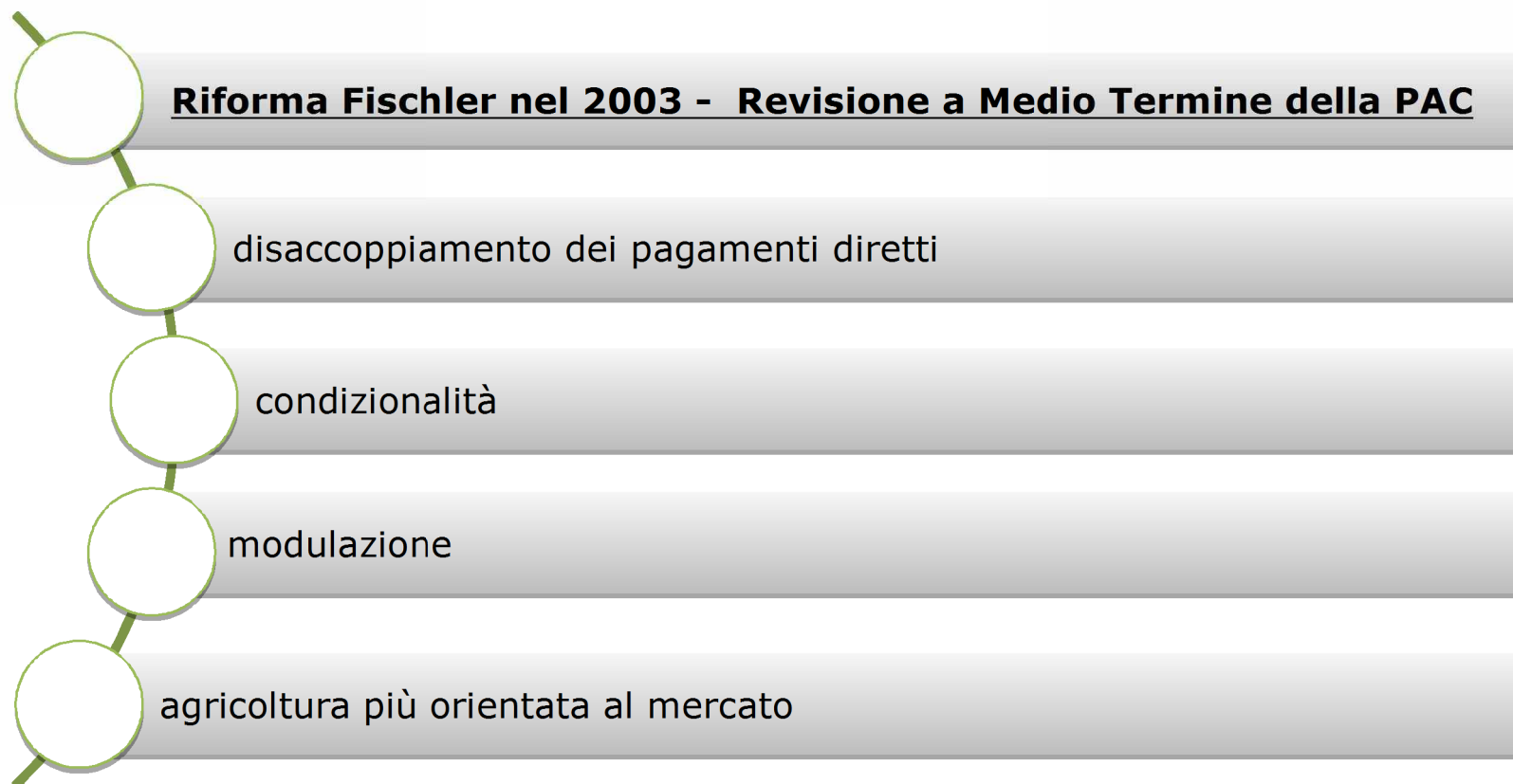
● Ulteriore riduzione dei prezzi minimi garantiti

● Compensazione della perdita di reddito

● Creazione del secondo pilastro: Sviluppo Rurale

● Agricoltura multifunzionale basata su criteri qualità, redditività, competitività, sviluppo integrato, ecocompatibilità e tutela del territorio nelle aree rurali.

IL PROCESSO DI RIFORMA: le principali fasi



Valutazione dello stato di salute (health check) di Fischer Boel nel 2008

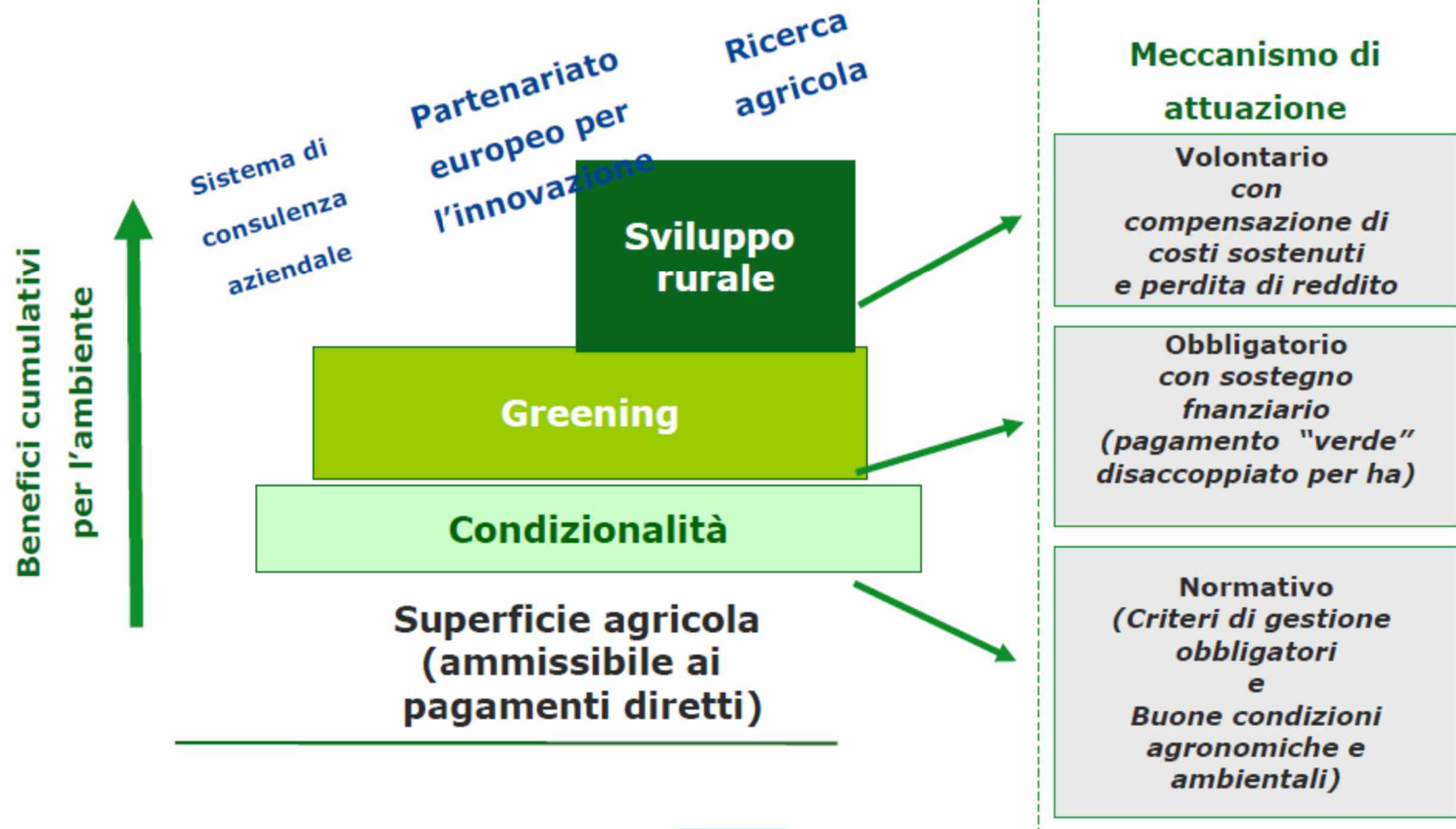
Una politica profondamente riformata...

- Strutturata in due pilastri complementari
- Sostegno all'agricoltura in gran parte disaccoppiato e soggetto agli obblighi di condizionalità
- Significativo ridimensionamento del ruolo dei meccanismi di intervento sul mercato al livello di una rete di sicurezza
- Rafforzamento della politica di sviluppo rurale con fondi e nuovi strumenti politici

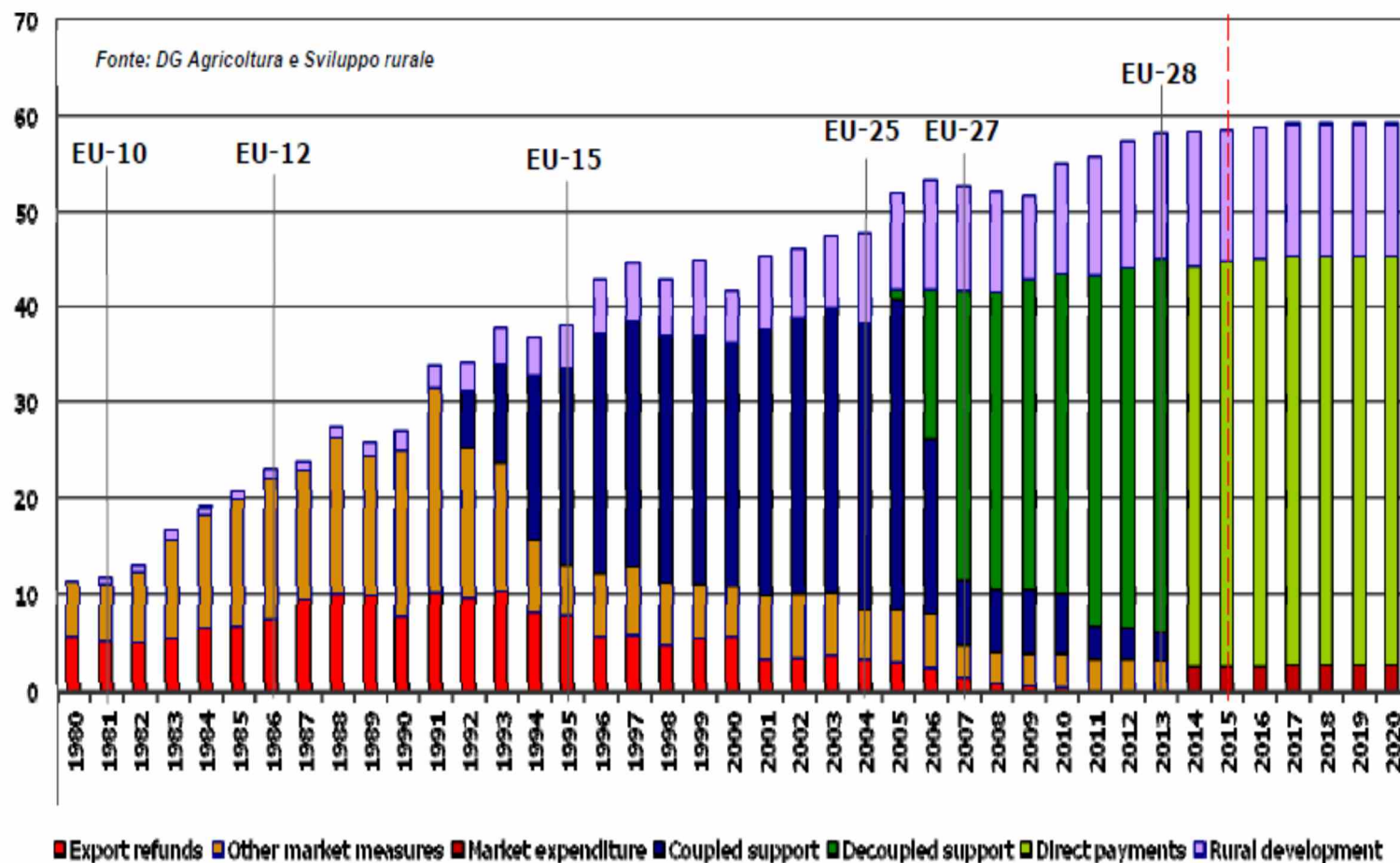
... e più efficace...

- Le eccedenze appartengono al passato
- Miglioramento della competitività
- Miglioramento dell'efficienza dei trasferimenti
- Agricoltura più sostenibile
- Approccio integrato per le aree rurali
- Contributo alla stabilità del bilancio dell'UE

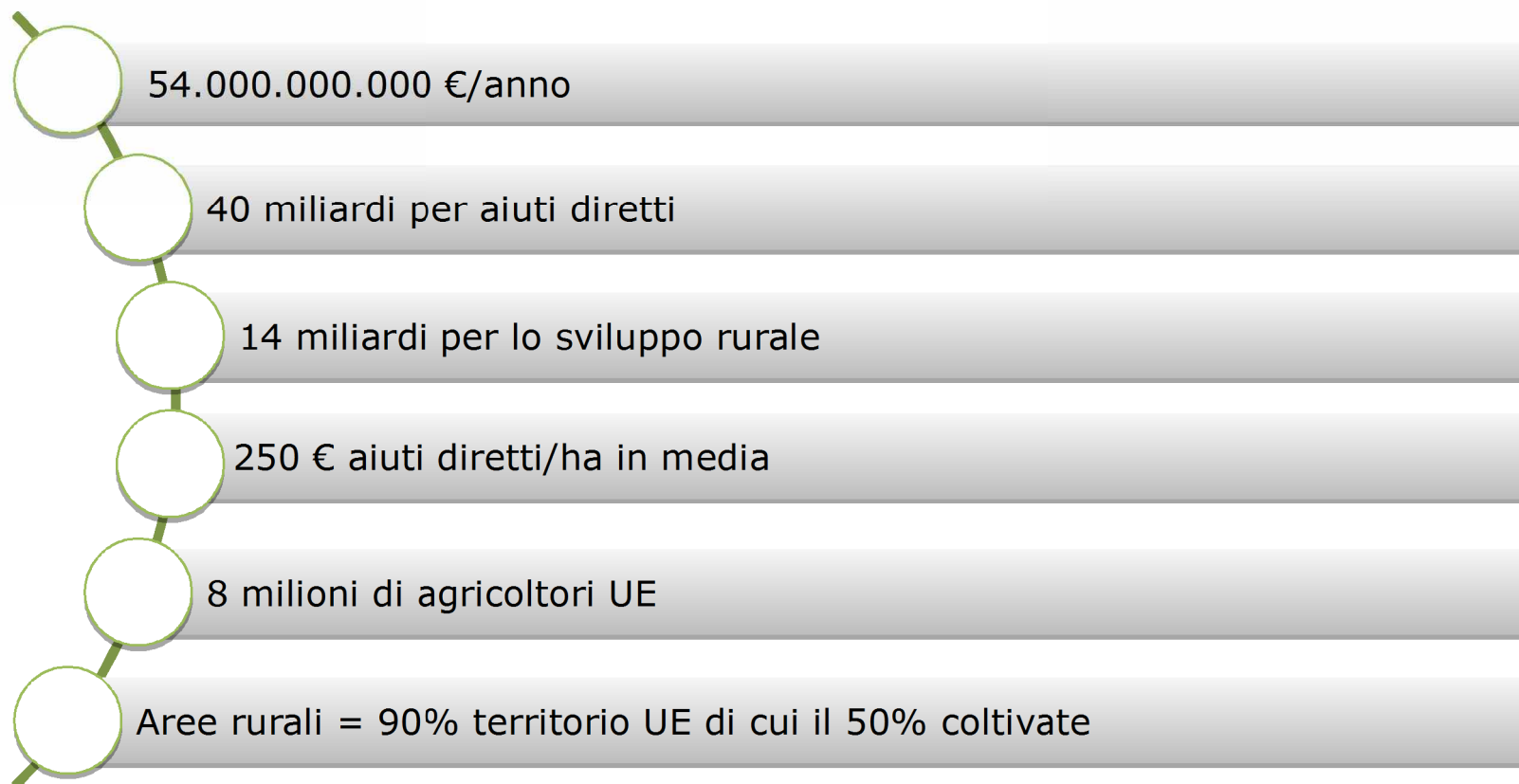
La nuova architettura della PAC



Andamento della spesa per la PAC 1980-2020 in miliardi di euro (prezzi correnti)



ANNO 2017



SVILUPPO DELLA PAC

Produttività

Competitività

Sostenibilità

The Early Years	The Crisis Years	The McSharry Reform 1992	Agenda 2000	The Fischler Reform 2003	CAP Health Check 2008	CAP 2020	CAP 2020+
<p>✗ Food security</p> <p>Improving productivity</p> <p>Market-stabilisation</p> <p>Product support</p>	<p>✗ Over production</p> <p>Exploding expenditure</p> <p>International friction</p> <p>Structural measures</p>	<p>✗ Reduced surpluses</p> <p>Environment</p> <p>Income stabilisation</p> <p>Budget stabilisation</p>	<p>Deepening the reform process</p> <p>Competitiveness</p> <p>✗ Rural development</p>	<p>Market orientation</p> <p>Consumer concerns</p> <p>Rural Development</p> <p>✗ Environment</p> <p>Simplification</p> <p>WTO compatibility</p>	<p>✗ Reinforcing 2003 Reform</p> <p>New challenges</p> <p>Risk management</p>	<p>Viable food production</p> <p>Sustainable management of</p> <p>✗ natural resources and climate action</p> <p>Balanced territorial development</p>	

NORMATIVA COMUNITARIA E NAZIONALE DI CONDIZIONALITÀ IN ITALIA

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Regg. (UE)1305/2013 -1306/2013 -1307/2013

Reg. Delegato (UE) 640/2104

Regg. (UE) 807/2014 - 808/2014 - 809/2014

Reg. Delegato (UE) 907/2014

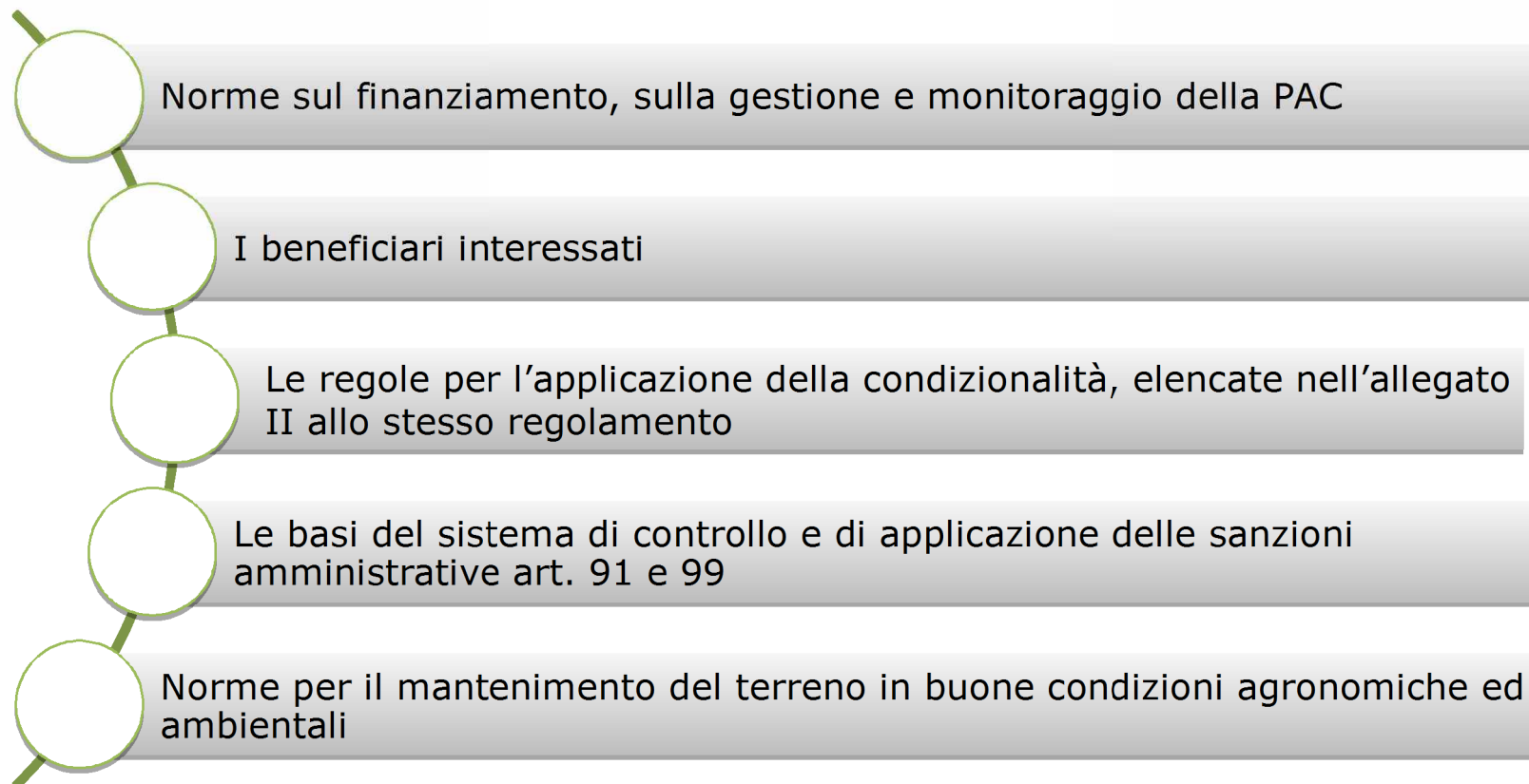
Decreto del Ministero Politiche
Agricole Alimentari e Forestali n. 1867 del 18 gennaio 2018

Normativa Regionale di recepimento del decreto ministeriale

Circolare applicativa AGEA Coordinamento

Circolare Organismo Pagatore

Il Reg.(UE) n.1306/2013 della Commissione stabilisce:

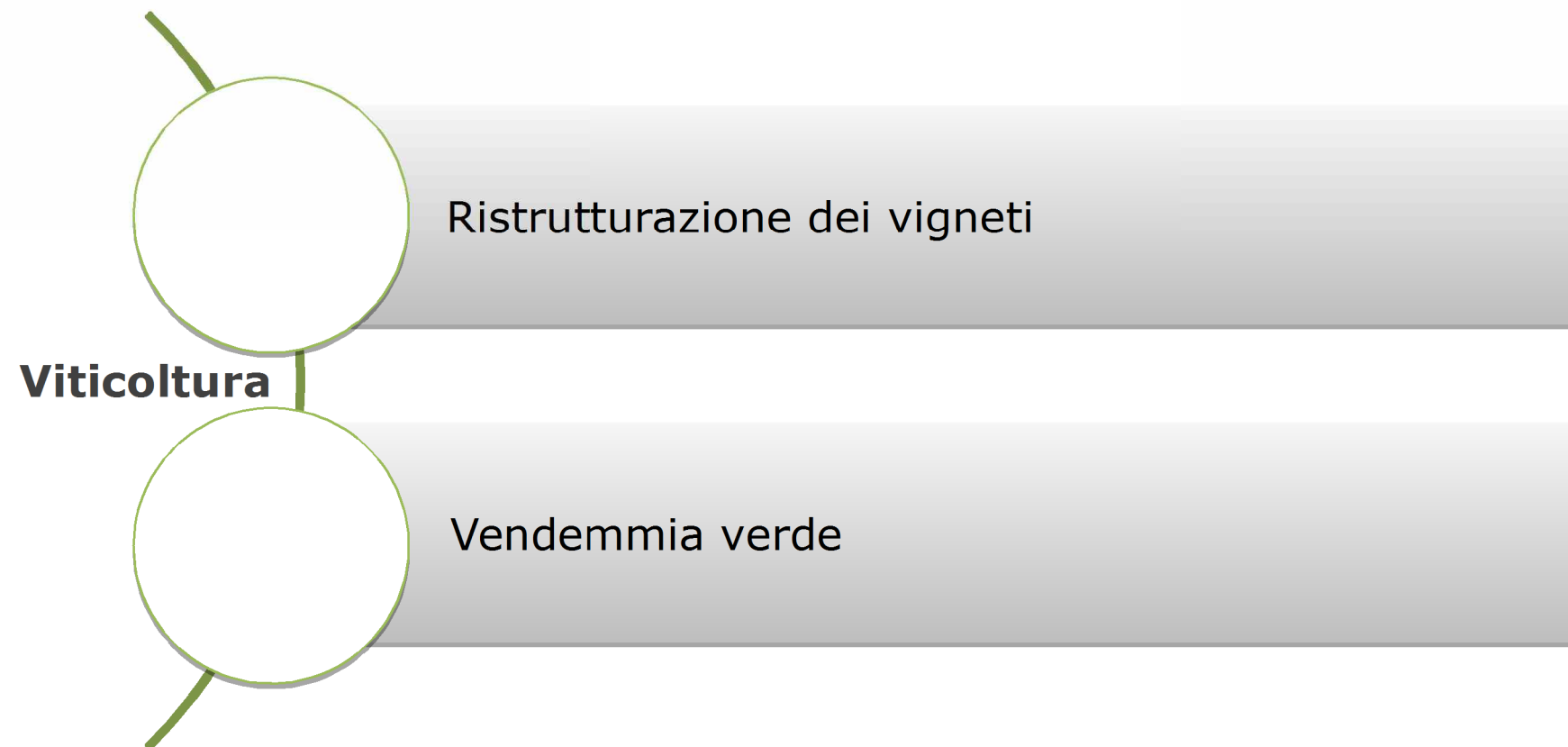


Beneficiari dei pagamenti diretti ai sensi del regolamento (UE) n.1305/2013

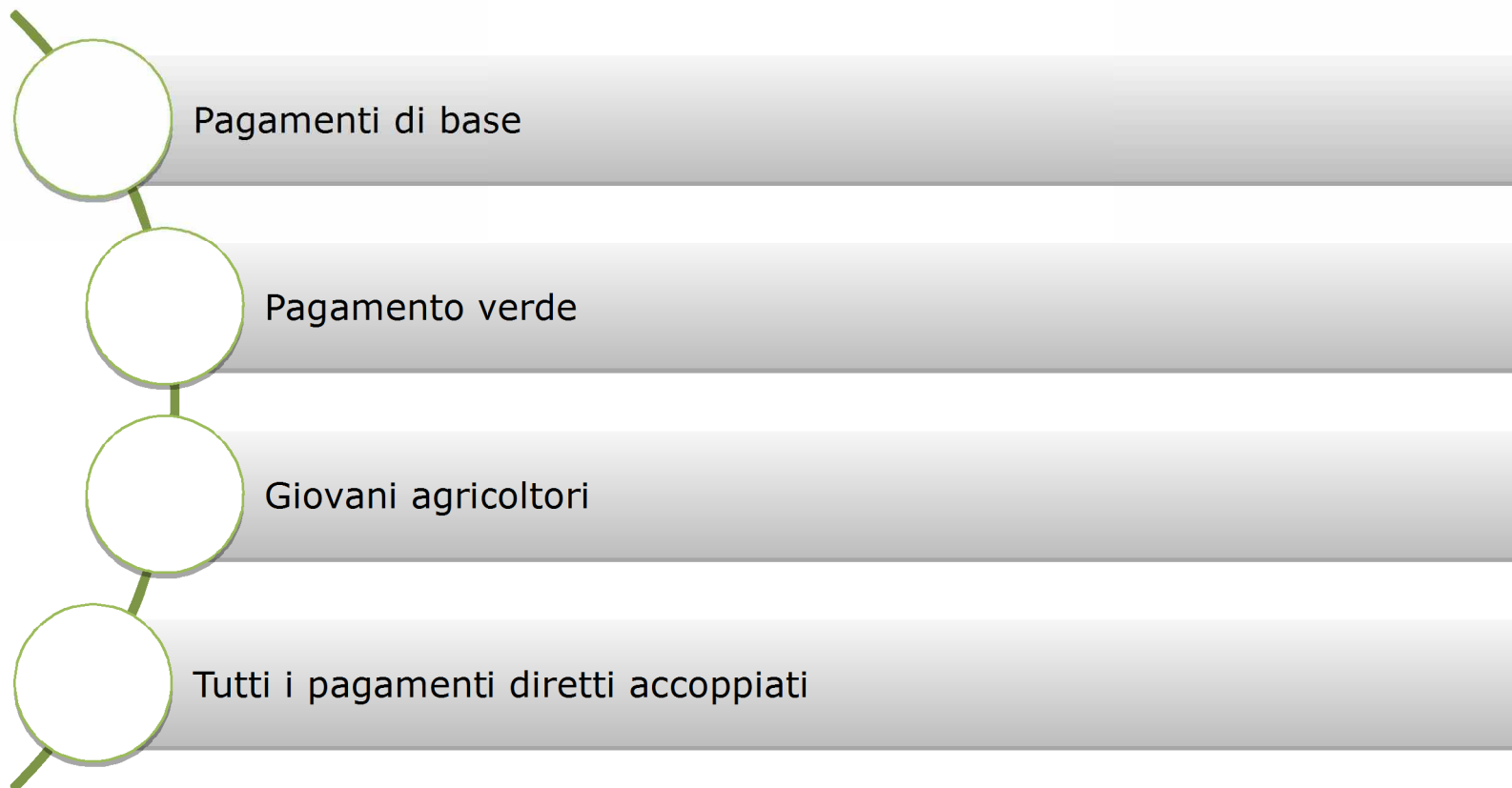
**Sviluppo
Rurale**



Beneficiari dei pagamenti diretti ai sensi del regolamento (UE) n.1305/2013



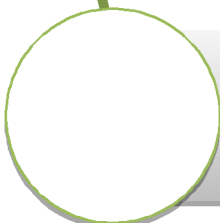
Beneficiari dei pagamenti diretti ai sensi del regolamento (UE) n.1307/2013



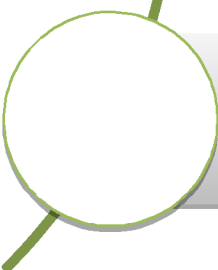
Il Reg. (Ue) Delegato n. 640/2014 stabilisce:



L'ambito di applicazione delle regole di condizionalità, elencate nell'allegato II allo stesso regolamento

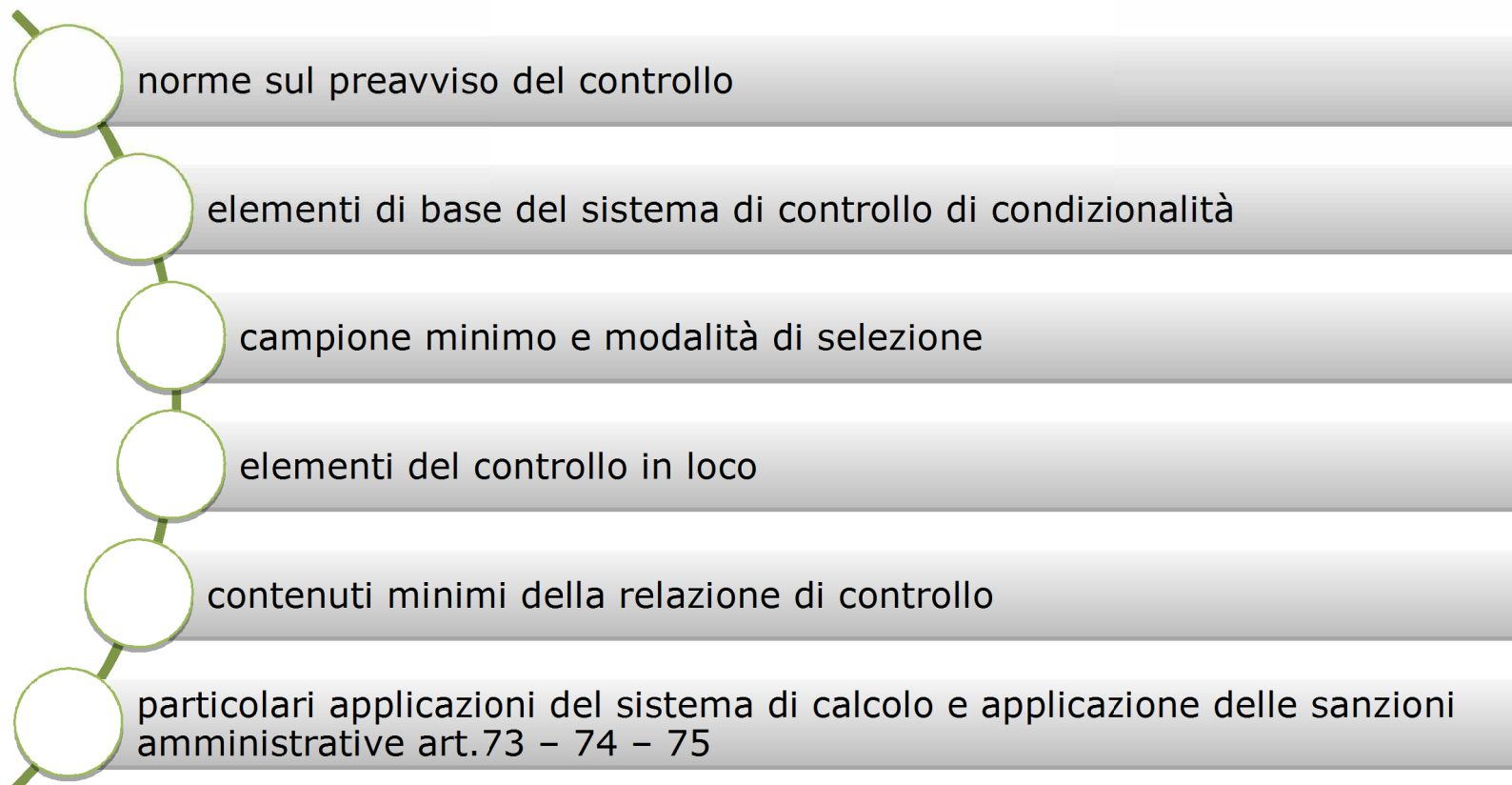


Le norme del sistema integrato di gestione e controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca dei pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità



Dettagli sul calcolo e sull'applicazione delle sanzioni amministrative derivanti dai controlli di condizionalità art.35, da 38 a 42

Il Reg. (Ue) n. 809/2014 della Commissione stabilisce:

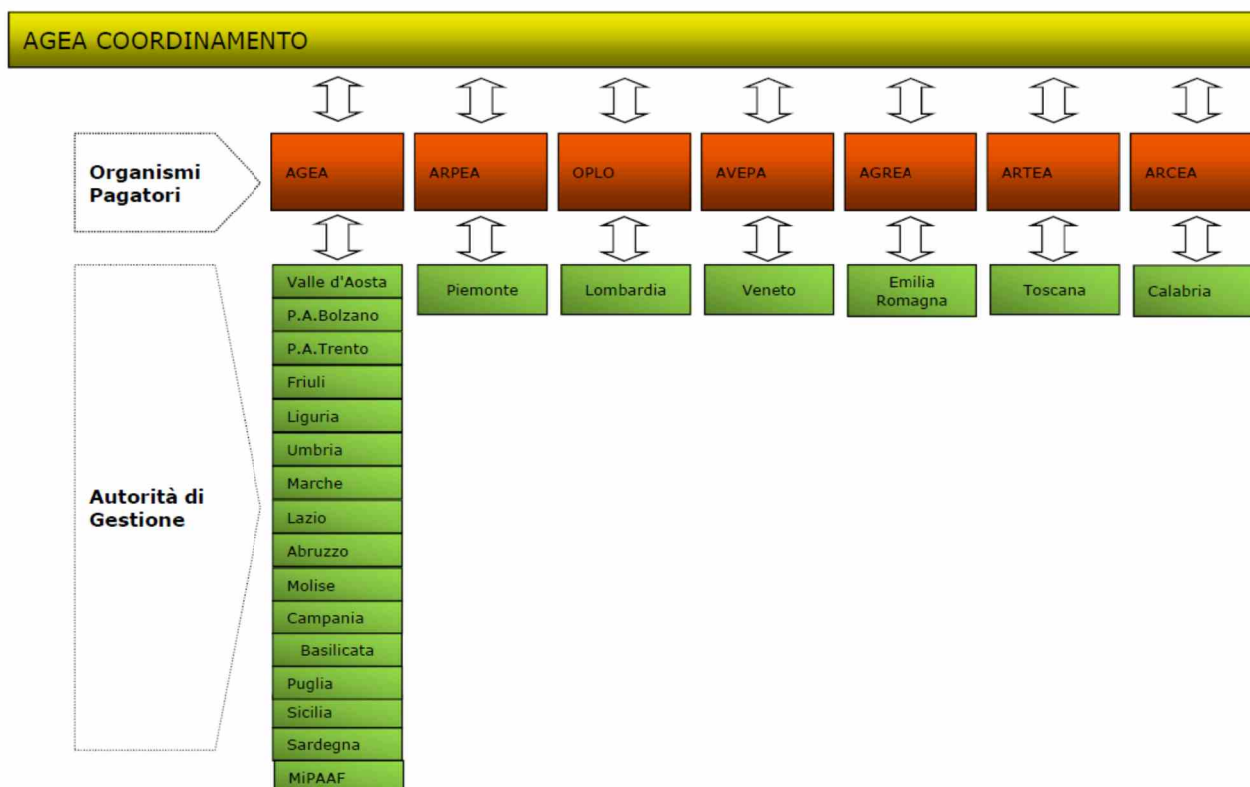


Il Reg. (Ue) n. 907/2014 della Commissione allegato I punto c) stabilisce le condizioni da rispettare per le attività delegate:

- la separazione degli incarichi
- le procedure scritte
- l'uso di check list
- adeguati livelli di controllo, sicurezza e riservatezza nell'utilizzo dei sistemi informatizzati
- Agea O.P. è l'autorità di controllo competente per l'esecuzione dei controlli di condizionalità
- Agea O.P. è responsabile delle riduzioni e delle esclusioni di condizionalità da applicare nei singoli casi di inadempienza



COORDINAMENTO - ORGANISMI PAGATORI - REGIONI E PROVINCIE AUTONOME



Recepimento delle Circolari di AGEA Coordinamento e delle Delibere Regionali

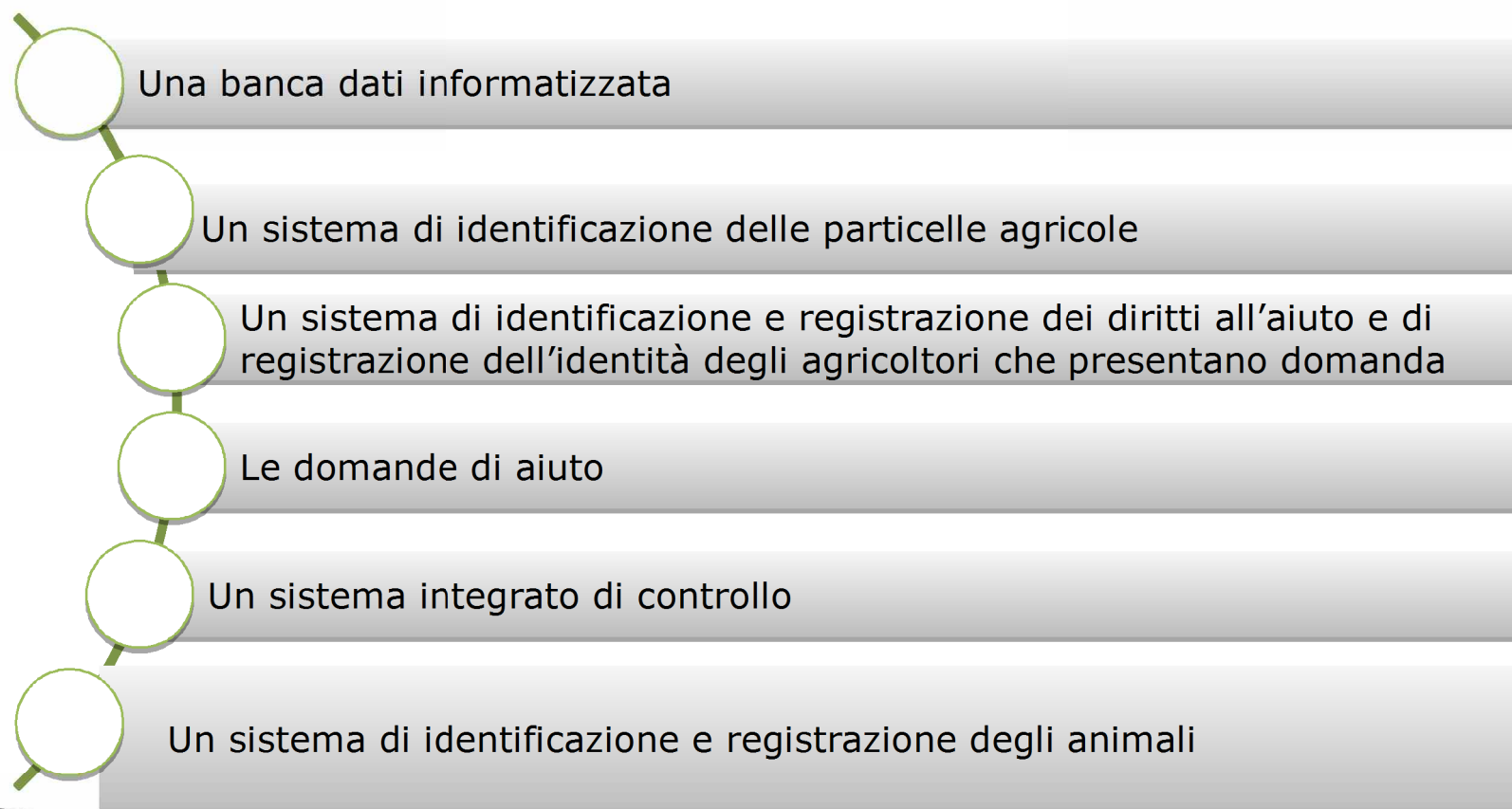
- L'Organismo Pagatore AGEA fa proprie le disposizioni delle Circolari di AGEA OC ed integra, per le Regioni di competenza, gli impegni di condizionalità in base a quanto disposto dalle deliberazioni regionali di recepimento del D.M. n. 1867 del 18 gennaio 2018.

SISTEMA DI CONTROLLO


SISTEMA INTEGRATO DI GESTIONE E CONTROLLO SERVIZI VETERINARI

IL SISTEMA INTEGRATO DI GESTIONE E CONTROLLO (SIGC)

Il Reg.(UE) 1306/2013 dispone che prioritariamente all'erogazione degli aiuti, tutte le richieste di aiuto debbano essere istruite, verificate e controllate. Per svolgere questa attività tutti gli Stati Membri si sono dotati di un Sistema Integrato di Gestione e Controllo che comprende i seguenti elementi:



ORGANISMI COINVOLTI



Organismi pagatori (AGEA o Organismi Pagatori Regionali) selezionano ogni annun campione di aziende agricole tra quelle che presentano domande di aiuto ed effettuano i controlli sul campione di aziende selezionate.

Organi di Polizia giudiziaria presenti sul territorio.

Altri Enti competenti che, nell'ambito delle proprie attività istituzionali, eseguono una sorveglianza attiva sul territorio.

Servizi Veterinari delle ASL competenti a livello territoriale, nell'ambito dei controlli che riguardano gli allevamenti zootecnici e relativi a: sicurezza alimentare, farmaco sorveglianza, identificazione e registrazione degli animali, malattie degli animali, benessere degli animali.

SERVIZI VETERINARI

I servizi veterinari delle ASL concorrono ad eseguire un'importante parte dei controlli che rientrano nel perimetro di condizionalità:

Identificazione e registrazione degli animali (suini, bovini, ovicapri);

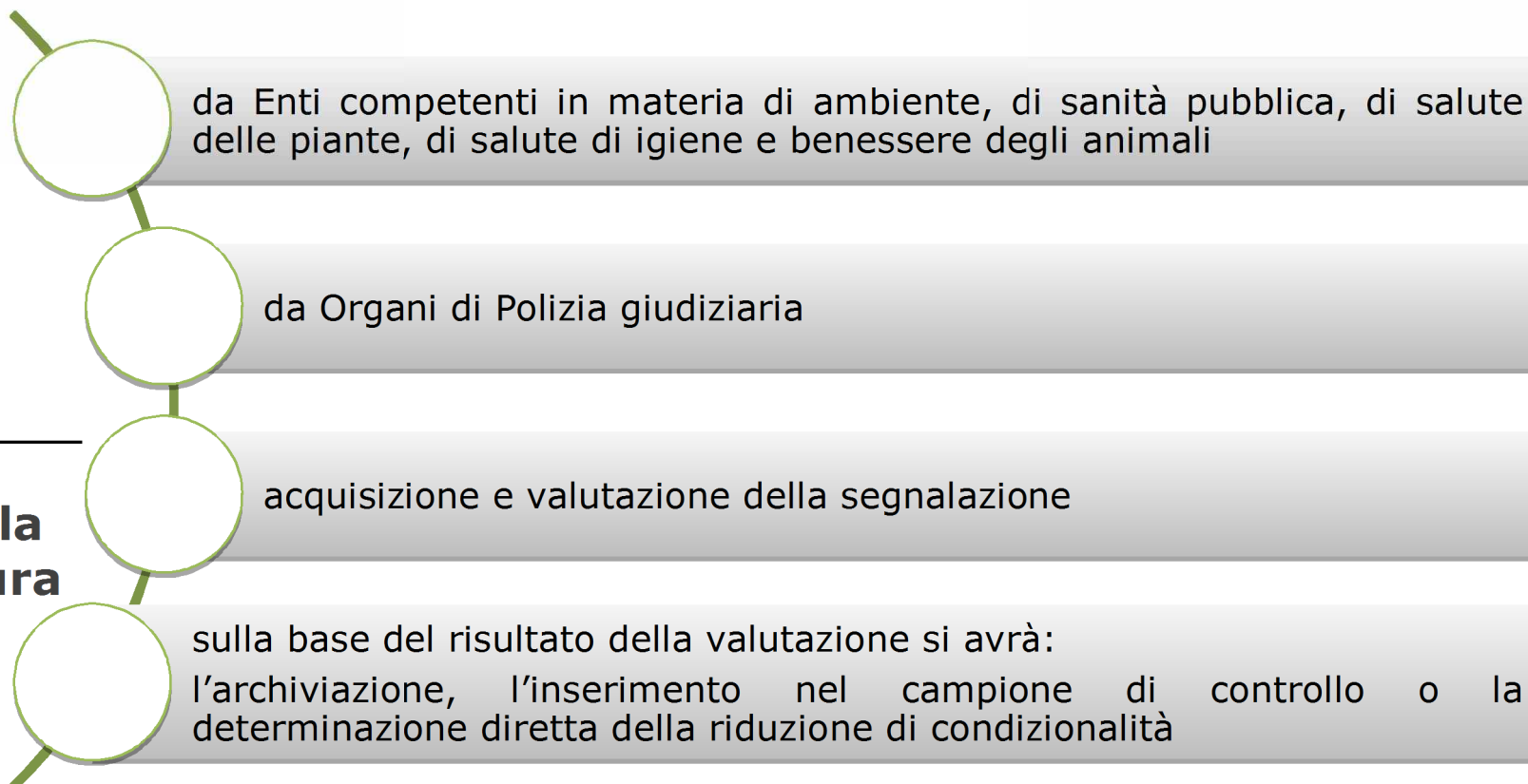
Sanità veterinaria (sicurezza alimentare, sostanze ormonali, encefalopatie);

Benessere degli animali (vitelli, suini, animali negli allevamenti);

L'azione dei SSVV ai fini di condizionalità si svolge nell'ambito di un accordo di cooperazione siglato a maggio 2012 tra i Ministeri delle Politiche Agricole e della Salute, le Regioni e AGEA. L'accordo di cooperazione si è concretizzato nella stipula delle Convenzioni Operative valevoli per il periodo di programmazione 2015 - 2020.

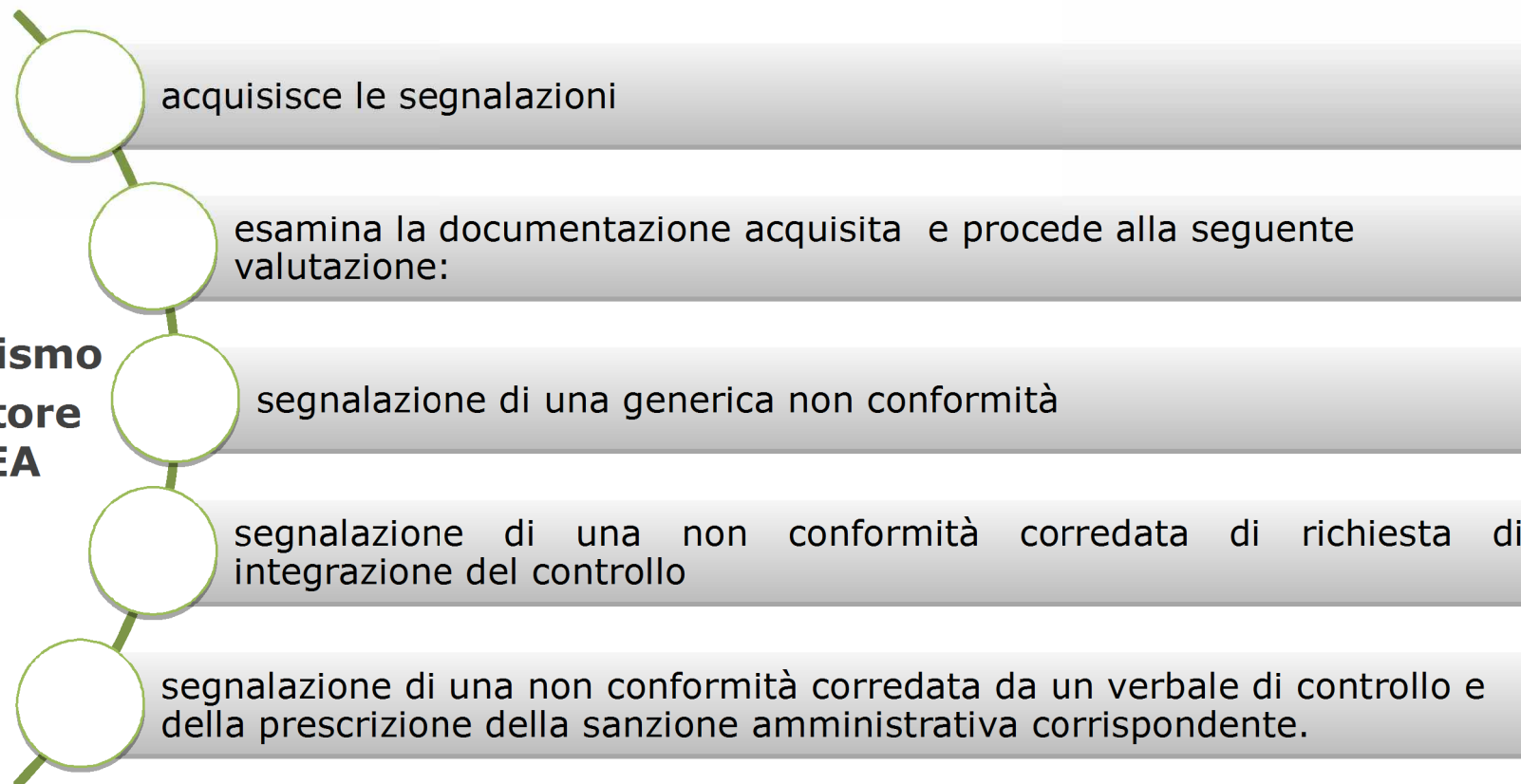
GESTIONE DELLE SEGNALAZIONI DI NON CONFORMITÀ DEGLI ENTI COMPETENTI E DEGLI ORGANI DI POLIZIA GIUDIZIARIA

Le Circolari di Agea Coordinamento e di Agea Organismo Pagatore definiscono le procedure per la gestione delle segnalazioni di non conformità pervenute:



FASE DI ACQUISIZIONE E DI VALUTAZIONE DELLA SEGNALAZIONE

**Organismo
pagatore
AGEA**




Sulla base del risultato della valutazione si avrà: l'archiviazione, l'inserimento nel campione di controllo o la determinazione diretta della riduzione

L'Organismo pagatore AGEA in seguito alla valutazione delle segnalazioni deciderà:

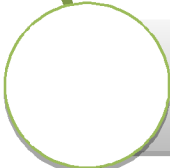
- l'archiviazione, nel caso di segnalazione di non conformità generiche, relative ad aziende o comportamenti non specificati o che non riguardino requisiti di condizionalità;
- di inserire l'azienda agricola segnalata nel campione di controllo nell'anno in corso o nell'anno successivo nel caso di segnalazione pertinente (sulla base degli elementi segnalati, della data dell'acquisizione della segnalazione e dalla completezza della documentazione);
- di determinare direttamente le riduzioni di condizionalità per l'azienda segnalata nel caso in cui, la documentazione di una segnalazione di non conformità corredata da un verbale di controllo, e della prescrizione della sanzione amministrativa corrispondente, permetta di determinare direttamente le riduzioni di condizionalità dagli aiuti richiesti dall'azienda agricola.

CORREZIONI FINANZIARIE E VALUTAZIONI

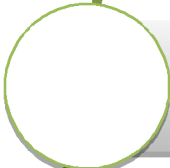
CORREZIONI FINANZIARIE RELATIVE AGLI AUDIT SVOLTI DAI SERVIZI COMUNITARI




Indagine XC/2017/006/IT Condizionalità - Importo presunto di rettifica per il biennio 2015 - 2016 € 8.894.273,35 - Esercizi finanziari 2015-2016-2017



Indagine XC/2014/001/IT Condizionalità - Importo di rettifica € 8.660.081,01- Esercizi finanziari 2012-2013-2014



Indagine XC/2010/001/IT Condizionalità- Importo di rettifica € 30.971.492,77- Esercizi finanziari 2009-2010-2011



Indagine AC/2005/44, XC/2007/0107, XC/2007/030 Condizionalità - Importo di rettifica € 48.302.286,00 - Esercizi finanziari 2005-2006-2007

CRITICITA' SEGNALATE DALLA COMMISSIONE EUROPEA A SEGUITO DELL'AUDIT 2017 SVOLTO PRESSO AGEA OP

CONTROLLO ESSENZIALE - PORTATA E QUALITÀ DEI CONTROLLI IN LOCO

- CARENZA NEL CAMPO DI APPLICAZIONE DEI CONTROLLI DELLE NOTIFICHE DI EVENTI RIGUARDANTI GLI ANIMALI - CGO 7 (BOVINI E BUFALINI)
- CARENZE NEI CONTROLLI DELL'IDENTIFICAZIONE E DELLA REGISTRAZIONE DEGLI ANIMALI - CGO 8 (OVINI E CAPRINI)
- CARENZA NEL CAMPO DI APPLICAZIONE DEI CONTROLLI DEL CGO 9 - TSE
- CARENZE NELLE ISTRUZIONI PER I SERVIZI VETERINARI

CONTROLLO ESSENZIALE - COMUNICAZIONE DELLE RISULTANZE

- CARENZE NELLA COMUNICAZIONE DELLE RISULTANZE DEI CONTROLLI DA PARTE DEL SV

CONTROLLO COMPLEMENTARE - PROCEDURE DI SUPERVISIONE ADEGUATE

- ASSENZA DI PROVE DI PROCEDURE DI SUPERVISIONE ADEGUATE IN RELAZIONE AI SERVIZI VETERINARI INTESI COME ORGANISMO DI CONTROLLO SPECIALIZZATO



Grazie per l'attenzione